



杨龙¹, 吕恒¹, 毛应华¹, 王长军¹, 赵国良¹, 李丙军¹, 张春阳²

1. 南京军区疾病预防控制中心南京军区三防医学救援队, 江苏 南京 210002; 2. 解放军第 85 医院, 上海 200052

摘要:目的 总结亚信峰会安保“三防”医学救援队执行 2014 年上海亚信峰会核化生医学应急救援安全保障任务的工作经验, 为今后开展类似安全保障任务提供借鉴。方法 结合开展亚信峰会安保工作实际, 进行回顾总结。结果 精心筹划、严格管理、搞好研判、突出重点、合理编程、科学组训、灵活用兵是完成任务的根本保证。结论 在现有基础上, 应进一步加强三防救援队伍建设, 突出防化医学应急能力建设, 并不断提高公众对核化生恐怖心理危害的预防能力。

关键词:“三防”医学; 安全保障; 应急救援; 亚信峰会

中图分类号: X928.04; X591

文献标志码: B

文章编号: 1007-1326(2014)06-0387-03

根据总后勤部、南京军区和军区联勤部有关命令与部署, 南京军区疾病预防控制中心作为牵头单位, 奉命组建由第二军医大学、解放军第 85 医院等单位参与的亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会(以下简称“亚信峰会”)安保“三防”医学救援队, 救援队于 2014 年 5 月 9 日至 23 日期间,

担负亚信峰会“三防”医学救援任务。南京军区疾病预防控制中心围绕实现“平安亚信”目标, 立足应对复杂困难情况, 及时抽组人员、装备, 不断完善预案、方案, 强化实战性训练, 狠抓教育管理, 严格值班备勤, 实现了“一点小事都不出”的安保目标, 圆满完成亚信峰会安保任务, 现将此次任务的有关情况报告如下。

1 主要做法与经验

1.1 上级重视, 精心筹划

当前, 国内外安全、反恐形势十分

严峻。昆明、乌鲁木齐等地相继发生暴力恐怖事件, 南京发生放射源丢失事件。各级领导高度重视此次亚信峰会安保任务。在任务准备期间, 相关部门各级领导先后莅临检查指导工作, 对救援队安保工作给予了充分肯定, 指出这支队伍“管理严格、训练有素、准备细致”, 极大地鼓舞了全队的士气。核生化应急医学救援涉及的专业跨度大, 装备特需药材试剂等准备工作琐碎、复杂, 受领任务之后, 军区疾病预防控制中心即刻派出先遣组奔赴上海, 开展现场勘查、熟悉机动路线、筹

基金项目:军区医学科技创新课题项目(项目编号: 11MA132)。

作者简介:杨龙(1967-), 男, 博士后, 研究员, 主要从事核与辐射事故医学应急救援、放射卫生监督管理、放射损伤防护研究。

措通用物资。各单位、各专业密切协同配合,分头行动,购置补充了侦检、洗消、救治的仪器设备和试剂耗材。同时,指挥所积极与上级指挥机构申领了核化特需药材以及防毒服和防毒面具等防护器材。充分细致的前期准备,为遂行亚信峰会安保任务打下了坚实的基础。

1.2 搞好研判,突出重点

按照上级提出的“宁可备而不用,不可用而无备”、“确保万全准备、确保万无一失、确保一点小事都不出”的指示要求,借鉴在我国举办的奥林匹克运动会、世界博览会、亚洲青年运动会安保任务经验,做好预想研判,完善方案预案^[1]。指挥所组织专家编写了《亚信峰会安保“三防”医学救援队总体行动方案》,多次带领专家前往上海四个主要峰会场所进行现场勘查,明确了安保机动路线和前置兵力部署等关键问题;与上海相关部门对接,详细搜集上海市核化设施分布信息,对重要核化设施的产品、原材料、日常储备量、厂址以及联系方式等进行了登记,并制作上海市主要核化设施分布图,为核生化突发事件救援做好了细致准备。根据现场勘察结果和搜集的情报信息,结合实际担负任务特点,本着“一点多情、多点多情、一情多案”的原则,进一步细化完善大、中、小规模核生化突发事件应急处置等 12 种子案,并及时组织方案预案学习,使全体队员熟练掌握各种突发情况的处置程序和方法步骤,做到心中有数、依案行动、处变不惊。

1.3 合理编程,科学组训

首先,根据安保应急救援任务特点,着眼指挥迅捷、行动快速、多点处置的要求,按照“突出重点、统分结合、要素齐全”的原则,科学筹划编组,实现合编合力^[2]。“三防”医学救援队进点后,围绕地面行动指挥所各项命令和上级的指示要求,迅速开设了指挥所,实现人员装备的合编、合训,“三防”医学救援队编设“一所五分队”,包括指挥所、核化分队、防生分队、急救分队、“三防”医学机动支援分队和综合保障

分队,进一步理顺了指挥关系和职责分工,通过落实“五定”,即定人、定岗、定位、定物、定车,细化完善了各分队、小组的力量编成,明确了各自的任务区分。其次,紧贴实战要求,强化针对性训练。严格按照联合指挥部、地面指挥所《组织任务部(分)队针对性训练指示》要求,着眼亚信峰会安保任务特点,编印《亚信安保“三防”医学救援技术指导手册》,下发全体队员,组织专家进行核生化突发事件“三防”医学救援理论知识培训。科学组织各分队围绕专业技能、模块编组、组织指挥和快速机动,强化针对性训练。5 月中旬,组织了部队全员全装综合演练,并参加了军队联合指挥部组织的军队行动联合指挥演练,完成了国际会议中心、上海地铁站、上海大剧院和五角场大洋百货四个点的模拟核生化突发事件指挥推演。通过训练演练,进一步明确了任务,熟悉了指挥流程、处置程序,磨合了救援力量之间的配合协同,提高了全队在特殊环境下遂行处置突发情况的能力和实际救治水平。

1.4 强化纪律,严格管理

进点展开后,迅速从正规训练备勤秩序入手,建立了峰会作战值班、请示报告和交接班等值班备勤规定,严格落实一日生活制度,按时操课训练、集合点名,定期组织内务检查,确保安保训练科学有序。同时,由军区疾病预防控制中心牵头,迅速开设了“三防”医学救援队指挥所,安装了视频指挥系统、军线电话和全军指挥自动化网,建立了指挥所管理制度、作战值班制度、值班员职责等制度与规定,保证指挥所运行科学化、规范化和制度化。及时建立临时党组织,成立临时党委,坚持集体领导、科学施策、集思广益,一切以更好地完成任务为前提,确保了全部精力、力量向训练和备勤聚焦。在这次亚信峰会安保任务中,许多队员克服重重困难,始终坚持战斗在安保一线,发挥了骨干中坚作用,顽强的战斗作风是完成亚信安保任务的有力保证。

1.5 科学编组,灵活用兵

针对此次任务点多面广、交通复

杂等特点,峰会活动期间,根据“三防”医学应急救援流程的“侦察”、“检测”、“洗消”、“防护”、“诊断”、“急救”、“治疗”、“后送”等不同环节,结合专业人员能力特点,兼顾核生化功能模块,对应急队伍重新混合编组,将救援队编成组织指挥、专家咨询、现场侦检、机动救援、基地救治、鉴定实验室、后勤保障等任务分队。按模块编成两支机动救援分队,既能单独执行中小规模的核化生救援任务,又能合力处置较大规模的核化生突发事件。实践表明,这种灵活编组有利于充分发挥技术骨干和主要装备的核心作用^[3]。“三防”医学救援队严密组织值班备勤,先后派出 8 批次备勤兵力执行四个峰会重要场所的现场备勤任务。现场备勤累计出动人员 64 人次,车辆 24 台次,一级备勤 43.5 h,二级备勤 76.5 h,其中某峰会现场备勤组自 17 日 23 时进驻后,车上备勤时间长达 87.5 h。其他人员在驻点备勤,备勤车辆 15 台。按照“箭在弦上、引而待发”的标准,所有人员始终在岗在位,装备器材始终整装待发,指挥通信始终保持顺畅,确保一有情况就能快速处置。

在亚信安保军队联合指挥部和地面行动指挥所指挥下,“三防”医学救援队认真贯彻执行上级命令指示,充分细致准备,强化实战训练,密切协同配合,短时间内形成了战斗力。在上级组织的专项拉动、业务考核中,成绩优异,其中 2 人荣立三等功。同时,确立首位意识,做好思想发动,救援队最终圆满完成亚信峰会“三防”医学应急救援安保任务,实现了“确保万全准备、确保万无一失、确保一点小事都不出”的安保目标。

2 讨论

2.1 关于队伍建设问题

“三防”医学救援已成为重大活动安保骨干力量之一。但从历次执行任务情况看,战区“三防”医学救援体系能力与高标准遂行任务之间尚存在不相适应的地方。主要表现为骨干装备系统性、实用性和机动性较差,制约了

整体保障能力的生成。洗消作业费时、费力、后勤负担重,是制约“三防”医学应急救援的主要瓶颈之一。美国军队自 2008 年以来一直致力于新一代洗消系统发展计划——洗消系统体系(DFoS),着重发展洗消剂、分散装置、毒剂侦检、主动(或被动)防护涂层和被选反抗手段技术^[4]。洗消是清除沾染、恢复战斗力的重要措施,与侦检、防护等共同构成核化生防御体系。针对核化生洗消对象的复杂性,该计划提出了“拨号—洗消”概念,即系统在运转时能根据所遇威胁的具体情况进行调整,对包括传统的、潜在的有毒工业化学品、材料在内的广泛威胁做出快速、有效响应,响应的广泛性源自根据现场需要调整洗消配置的能力。只有立足自身,实现洗消、侦检等骨干装备的现代化,才能在未来军事斗争准备和反恐维稳、抢险救灾等多样化非战争军事行动中立于不败之地。提升核生化救援骨干装备的保障性能,完善装备更新机制,是当前“三防”医学应急救援队伍建设的当务之急。同时,没有专项经费用于装备的维护保养和“三防”专业训练,也在很大程度上制约了队伍能力的提升。建议上级将“三防”医学救援队建设专项经费纳入常规预算,确保“三防”训练和装备维护的常态化和可持续性。

2.2 突出防化医学应急能力建设

今后一个时期,应该把防范化学恐怖袭击作为“三防”医学救援队建设的重点。自美国“9·11”事件以后,社会经济矛盾、民族矛盾、意识形态冲突不断加剧,国际安全形势发生了明显改变,恐怖主义活动日益猖獗,逐步形成了以不对称的战争形式对抗世界主流社会的态势,使用核化生手段进行恐怖袭击成为现实可能^[5]。据美国国土安全部资助出版的《1950—2005 年全球化生放核袭击事件大事记》,1950 到 2005 年 50 年间,全球共发生 423 起核化生恐怖袭击事件。从事件类型看,化学恐怖袭击为 239 起,占 56%,死亡人数为 263 人,占 83%。生物恐怖与核恐怖发生数量大致相当。如 1995 年 3 月

20 日,奥姆真理教在日本东京地铁制造的沙林毒气事件,造成 5 500 余人中毒,12 人死亡。我国面临化学恐怖袭击的潜在威胁也呈现逐年上升的趋势。上海作为国际化大都市,也是我国重要的化工生产基地,流通过程中涉及的有毒有害化学品种类繁多,加上人口密集、交通复杂,一旦发生化学事故,将造成严重损失。因此,必须了解掌握当地危险化学品的各项情况,判断最容易发生化学突发事件的有毒有害物质,做好充分的应对准备。

2.3 提高公众对核化生恐怖心理危害的预防能力

核化生恐怖是指恐怖组织或极端分子通过直接投放放射性物质(制造所谓“脏弹”)或施放生物化学等毒剂,或破坏核化生工业设施和有毒有害物质运载工具,直接威胁国家和人民生命财产安全,是一种有预谋、有目的地引发社会动荡和环境破坏的恐怖活动方式。恐怖事件所造成的间接损失远远大于实际损失。如引起世界恐慌的“炭疽事件”中,全美国只发现了 22 起炭疽病菌感染的病例,其中 5 位患者不幸身亡。这个数据远远低于美国每天由于交通事故死亡人数(115 人),但造成公众的创伤后应激障碍、社会混乱则是交通事故无法比拟的^[6]。化学恐怖以及核与辐射恐怖袭击具有大规模杀伤性武器的危害特点,一旦

发生,将对公众心理造成长期巨大的伤害,使人们正常生活、工作、心理和社会活动遭到严重破坏和影响,甚至引发社会动荡。构建信息平台,提供核化生恐怖危害的准确评估,普及应对核化生恐怖袭击的相关科学知识,构筑民众应对核化生恐怖的心理防线至关重要。政府部门应做到在提醒广大市民保持高度警戒的同时,又能保持正常的生活与社会秩序。近日,国家反恐工作领导小组办公室首次出版、免费发放《公民防范恐怖袭击手册》,是一个有益的尝试。

参考文献

- [1] 杨龙,王忠灿,叶亚林,等. 上海世博会核与辐射安全保障及医学应急救援的组织实施[J]. 职业卫生与应急救援, 2011, 29(4): 171-173.
- [2] 陈冀胜. 反化学恐怖对策与技术[M]. 北京: 科学出版社, 2005.
- [3] 毛应华,王忠灿,王长军,等. 重大活动化学突发事件医学救援保障实践与探索[J]. 西南国防医药, 2012, 22(11): 1261-1262.
- [4] 于柏林. 美国洗消系统体系发展浅析[J]. 国外防化科技动态, 2011(1): 11-18.
- [5] 郑建. 国际核化生恐怖威胁与技术防范[J]. 中国安防, 2010(10): 14-17.
- [6] 叶常青,徐卸古. 核生化突发事件心理效应及其应对[M]. 北京: 科学出版社, 2012.

收稿日期: 2014-08-20 修回日期: 2014-10-09

