

浅析

石化企业承包商
HSE 管理问题及对策措施

汤国莲

中国石化上海高桥分公司 HSE 管理处,上海 200137

摘要:近年来,石化企业承包商安全生产事故时有发生,承包商 HSE 管理已成为石化企业 HSE 管理的重点和难点。拟通过对承包商 HSE 管理的分析探讨,查找存在的主要问题,并提出对策措施。

关键词:石化企业;承包商;HSE 管理;职业安全;安全生产

中图分类号: X925

文献标志码: B

文章编号: 1007-1326(2013)02-0105-02

石油化工企业(以下简称石化企业)承包商是指承担石化工程项目建设任务的单位^[1],包括工程总承包单位、施工总承包单位、分包单位,以及设计、物资供应服务商、监理公司等,他们服务于石化企业的项目设计、物资采购、制造、施工、生产(开采)等各个环节,是石化企业生存、发展不可或缺的合作伙伴。

经笔者调研发现,近年来,石化企业承包商安全生产事故时有发生,不仅造成了人员伤亡、财产损失,也给企业带来了一定的负面影响。如“11·24”上海浦三路油气加注站液化石油气储罐爆炸事故,造成 4 人死亡、30 人受伤,周围部分建筑物等受损^[2]。另据某石化企业近五年来的事故统计数据显示,承包商安全生产事故占到该企业事故总数的一半以上。承包商 HSE 管理已成为石化企业 HSE 工作的重点和难点。

1 目前存在的问题

针对承包商的 HSE 管理主要存在以下五个方面的问题。

首先,企业对承包商 HSE 管理未予高度重视,没有将其纳入企业 HSE 管理体系,监管职责不明确,监管责任不落实,存在“以包代管、包而不管”的

现象,最终导致监管责任缺失。

其次,承包商的准入标准不高,企业把关不严。企业没有将完善的 HSE 管理体系、符合要求的安全管理人员、良好的 HSE 安全业绩作为承包商准入的基本条件,对承包商准入的资质审查把关不严,导致一些“散、小、弱”、缺乏自我管理能力的承包商进入施工现场。

第三,企业对承包商安全教育培训不落实或流于形式,未就施工过程中存在的风险以及如何预防控制、发生紧急情况如何处置等内容对承包商员工进行培训。加之承包商员工大多从劳务市场被临时雇用,安全意识淡薄,

自我保护能力差,增大了安全风险。

第四,企业、承包商对各项 HSE 管理制度执行不严格,安全措施不落实。违章作业和管理不善是承包商事故的根源。如“11·24”上海浦三路油气加注站液化石油气储罐爆炸事故,就是由于没有严格执行检修施工安全管理规定,安全措施不落实,在未对管道及与之相通的储气罐进行气体置换和有效安全隔离的情况下,用气密性试验代替管道的压力试验,导致储气罐内未经清洗置换的液化石油气与压缩空气混合,形成爆炸性混合气体,遇电焊明火,引起爆炸^[2]。

第五,企业现场监管不力,承包商自主管理意识差。一方面,企业现场管理普遍存在“以罚代管”的现象,对违章行为往往一考了之,没有仔细研究、分析违章行为产生的根源。另一方面,承包商对自身的 HSE 管理重视程度不够,自主管理意识差,现场管理仍处于靠业主监督、检查和处罚的被动管理状态。无证作业、安全教育不到位、临时用电、脚手架搭设、个体防护用品不规范等方面的违章屡查屡犯,成为生产、施工现场的顽症。

2 对策措施

针对承包商 HSE 管理主要存在的问题,拟提出以下几个对策措施。

首先,应将承包商纳入企业 HSE 管理体系,统一标准和要求。按照“谁



作者简介:汤国莲(1970-),女,大学本科,主要从事HSE管理工作。

主管、谁负责”、“谁发包、谁负责”原则,明确企业相关管理部门、基层单位以及承包商的 HSE 职责,统一标准,统一要求,统一管理,形成企业相关管理部门、基层单位、承包商“三位一体”的管控体系,层层落实对承包商的 HSE 管理责任。

其次,建立完善的承包商准入机制,严把准入关。细化完善承包商资质审查标准^[1],将承包商是否具备与所承担工程项目相应的等级资质,是否具有满足施工要求的技术人员、施工设备设施,是否建立 HSE 管理体系或职业安全健康管理体系,是否具有 2 年以上良好的 HSE 业绩等作为承包商准入的基本条件,对承包商进行评价、审查,从源头上保证承包商能自觉遵守企业各项 HSE 管理制度,进行有效的自我管理。

第三,加强对承包商的教育和培训^[2],提高安全意识。1) 抓好入厂 HSE

教育,使进入企业的所有承包商员工了解企业安全生产基本特点、施工作业常见危害因素、施工作业应遵守的 HSE 规定,掌握个体防护用品使用要求,学会应急处置、现场急救与互救技能,提高自我防护意识和能力。同时,把好承包商入厂 HSE 教育关,淘汰不符合要求的承包商员工。2) 抓好再教育、再培训,对 HSE 绩效考评排名靠后以及发生严重违章行为的承包商的业务负责人和现场负责人进行专题 HSE 培训,促使承包商负责人提高安全意识,加强自主管理。

第四,加强现场管理,控制作业风险。1) 加强作业前的预防。推行现场作业“七想七不干”方法,促使承包商员工了解作业内容、作业环境、作业风险、作业规定,佩戴好防护用品,落实好安全措施,确认自身具备相应技能的情况下实施作业。2) 加强作业过程的监管。采用表单式检查标准,细化直

接作业环节各项施工作业及施工机具的检查标准和检查内容,定期对承包商施工现场安全措施落实情况、施工机具完好状况进行监督检查。3) 加强高危作业的监管。针对承包商事故多发的作业环节,重点加强高处作业、施工用火、受限空间、临时用电、危化品装卸等高危作业管理,升级管理程序,提高标准要求,为现场作业提供可靠的安全保障。4) 落实“两特”作业现场带班^[4]。对重大活动期间、节假日等特殊时段必须进行的非常规作业,重大吊装作业,涉及易燃易爆、高温高压或有毒有害介质所必须进行的特殊作业等,由企业负责人、基层单位负责人、承包商负责人进行现场带班,确保特殊时间、特殊作业期间的施工安全。

最后,要严格考核评价,促进承包商自主管理。1) 定期召开承包商 HSE 会议,通报承包商 HSE 管理体系运行以及现场作业 HSE 管理情况,督促承包商加强自主管理。2) 完善承包商 HSE 信用考评体系和奖惩制度,从队伍资质、HSE 业绩、人员素质、现场管理等方面对承包商进行全面评价。3) 开展承包商 HSE 业绩评估,实行优胜劣汰。将有严重违章行为的承包商员工列入“黑名单”,对 HSE 业绩差的承包商实施末位淘汰,促使承包商完善自身 HSE 管理体系,提高自主管理能力和水平。

参考文献

- [1] 中国石油化工股份有限公司. 中国石化安[2011]560号 中国石化承包商安全管理规定[Z]. 2011-06-27.
- [2] 国家安全生产监督管理总局. 安监总危化[2007]248号 国家安监总局关于上海市浦三路油气加注站液化气储罐“11·24”爆炸事故的通报[R]. 2007-12-03.
- [3] 中华人民共和国国务院. 国务院令第 393 号 建设工程安全生产管理条例[Z]. 2003-11-24.
- [4] 上海市人民代表大会常务委员会. 上海市人民代表大会常务委员会公告(第 37 号) 上海市安全生产条例[Z]. 2011-09-22.

(收稿日期:2013-01-09;修回日期:2013-02-23)

